

乡村基层党组织推动新时代中国特色社会主义高质量发展

——基于广安市岳池县 A 村的实践调研

邹 瑶

(西华师范大学管理学院, 四川省南充市, 637009; 1400821481@qq.com)

摘 要: 乡(镇)作为我国最后一级行政单位,是落实乡村建设的重要支撑,是中央和地方关系链中的关键环节。五位一体总体布局将政治建设作为统领性地位,并且新时代中国特色社会主义制度中,基层群众自治制度作为一个重要制度,影响着中国特色社会主义的高质量发展。本文基于对广安市 A 村的实践调研,分析乡村基层党组织的基本结构,探索建设基层党组织的有效路径,以提高村委会的治理质量,从而促进新时代中国特色社会主义高质量发展。推进党员群众高质量发展是基层群众建设的必然要求、加强群众思想建设是基层群众自治的内在保障、基层群众自治是保障人民当家作主的根本政治制度、基层群众自治是独具中国特色社会主义的政治制度。基层党组织是乡村基层群众自治的重要组成部分。

关键词: 基层群众自治; 中国特色社会主义; 高质量发展

引言

民族要振兴,乡村需复兴。乡村是党的起步之地,也是党组织自成立以来到现在所依靠的后盾。如何建设好乡村,如何使乡村基层党组织高质量发展是目前国家的重要方针政策。五位一体总体布局当中的政治建设将基层群众自治作为一个重要的政治制度,我党一直以来都将乡村群众放在主要地位。习近平总书记多次强调:“办好农村的事情,关键在党,党管农村工作是我们的传统,这个传统不能丢[1]。”乡村基层党组织是贯彻落实党的方针政策、实施乡村振兴战略的组织末梢,是乡村振兴战略的主要领导者和推动者。农村基层党组织建设是乡村振兴的关键和方向标,抓好农村基层党组织建设至关重要。党的二十大报告指出,要以弘扬伟大的建党精神,将其作为中国共产党人的精神谱系来源,要用好红色资源,将红色资源深入到宣传教育上,弘扬社会主义核心价值观,将社会主义、爱国主义和优秀传统文化发扬光大,培养民族复兴时代新人[2]。

1 文献回顾

1.1 基层党组织

农村基层党组织是中国共产党组织体系中最基础的部分内容,是党的在领导农村工作的重要抓手。在我国,农村基层党组织主要包括乡镇党委、村党委、村党总支、村党支部等。关于中国共产党基层组织的定义,《中国共产党章程》已予以明确界定,指出党的基层组织是指具有三名以上正式党员,由上级党组织批准在乡、镇、学校、工厂、农场、街道、商店、人民解放军军队、合作社、人民公社等基层单位成立的基层委员会、总支部委员会和支部委员会[3]。农村基层党组织虽在整个党组织当中属于最低层级,却是践行中央思想路线、政策方针中发挥主体作用的力量,是宣传党主张、贯彻党思想、团结群众、加快推进改革重要执行者。因此,作为基层自治组织,其工作并非只局限于党务,还囊括了政治、作风以及思想等各方面建设。《中国共产党农村基层组织工作条例》中规定了村一级党支部需要承担的职责主要有六个方面:第一,积极贯彻落实中国共产党思想路线、政策方针,执行本村党委会议;第二,讨论商讨本村经济建设和社会发展任务,分析遇到的问题。村内任何事情都要由村民会议、集体经济组织或村民委员会共同商讨决定,严格遵照相关法律法规;第三,加

快推进农村自治建设,积极开展民主选举、监督、管理决策等各项工作,保证一切治理活动有法可依、有据可循。要代理农村委员会、共青团、民兵等各大群众组织,严格遵照国家相关法律、行政法规,依法行使手中权力,勇于承担肩上重任;第四,高度重视支部委员会自身建设工作,积极教育党员。尤其是入党积极分子,要高度注重思想培育,全面发展党员,为党工作建设提供充足人才;第五,承担村、村办企业管理人员教育和监督工作;第六,加快推进农村社会主义精神文明建设进程,做好社会治安[4]。自中国共产党立起之日起,各级领导都非常重视党的建设,尤其是在改革开放以后,不断强调党在农村地区的建设问题。在我国,关于农村基层党建的实证研究和理论探讨均较为成熟,其研究成果颇丰,目前主要有三大类:一是专著类;二是调研报告类;三是论文类。

本文通过对期刊论文类和专著类的文章进行检索,从中系统和全面的了解关于我国农村基层党建的理论研究成果。对于期刊类论文选择中国知网数据库检索相关的主题词。为了使检索结果具有高度的关联性,以中国知网数据库为载体,时间跨度选择为2005-2021年16年的数据,分别以“农村基层党组织建设”、“基层党组织建设”、“农村基层党建”等作为检索主题、篇名、关键词、(检索条件为“或”)进行精确检索,得到论文总数为4643篇,其中发表在核心期刊上的文章数量为568篇,占期刊论文总数量的12.2%。专著检索主要从读秀学术和超星数字图书馆作为数据库。分别以“农村基层党组织建设”和“农村基层党建”为书名进行精确检索,得到图书总数为30本,主要有王同昌《新时期农村基层党组织建设研究》[5];周挺《乡村治理与农村基层党组织建设》[6];王乃波《农村基层党建体制机制创新研究》[7];郭献功《新农村建设中的村级党组织建设》[8];中共中央党校教研部主编《党支部+合作社——农村基层党建的创新》[9]等。

其中,陈晓莉认为,在多元治理结构,中农村基层党组织的角色与职能亟需转变,基层党组织应具备整合多元治理主体、实现制度与机制的创新等功能[10]。武三中指出农村基层党组织职能转化就是“在保证党组织领导核心作用的同时,要逐渐淡化行政色彩,把行政还给政府部门、社会交给社会组织和社会成员、经济还给市场,做到回归本身[11]。”

1.2 高质量发展

高质量发展其内涵是某一行业在经过长期发展中已取得了一定成绩,并实现了固有的经济效益,但在这一行业中加入新时代科学、创新的标准发展理念,实现行业整体可持续发展,促进行业质量进入更高领域的发展形式[12]。高质量发展是对于中国本土的国情而言,所以高质量发展在国外的综述较少。滕礼等人最早将高质量发展最早应用于经济发展,是指在经济方面取得重大成果,后来逐渐应用于政治、文化、科技、教育、旅游等各领域各行业[13]。以高质量发展基层党组织建设,就是以创新驱动的高质量发展程序,严格要求党员的素质,在各阶段给予帮扶,促使党员高质量发展推动乡村基层建设。

截至2022年12月31日,中国共产党党员总数为9804.1万名[14]。由此可见,我国的中国共产党员的数量非常庞大。然而,这些庞大的党员数量之间的素质差距参差不齐,特别是基层党组织之间的差距非常显著。

提升基层党组织的质量发展是目前基层党组织面临的重大难题,基层党组织是领导乡村发展的重要支撑,如果没有高质量的基层党组织,农村基层的发展也会面临着较大的发展问题。

1.3 文献资料整合

借助知网检索工具,在知网高级检索精准搜索基层党组织,得到论文1000篇,并对其进行可视化分析。由图1可见,对于基层党组织的发文量从2004年开始大量增长,在2019年达到顶峰,近年来的发文量逐渐平缓但是总体呈上升趋势。

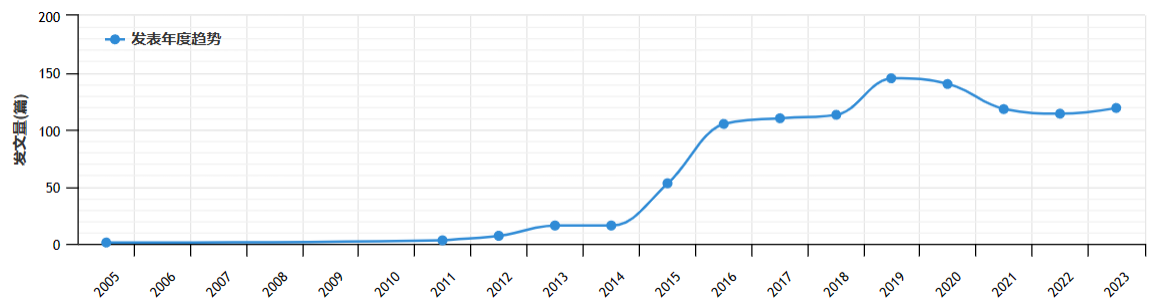


图 1 基层党组织发文量表

由图 2 可见，基层党组织的次要主题分布较广且发展均衡，主要包括全面从严治党、党建工作、战斗堡垒作用、组织力等。可见基层党组织的分布均衡，且注意力比较均衡，然而对于基层党组织发质量发展的发文较少。

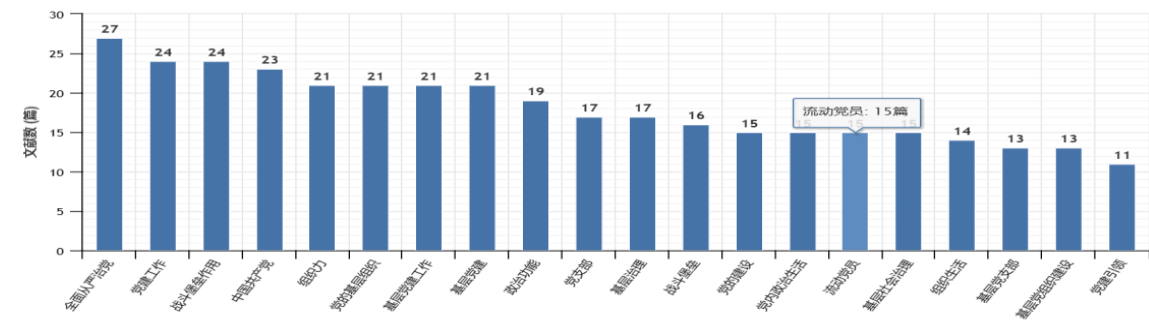


图 2 基层党组织次要主题

2 文献回顾

2.1 文献分析法

通过对文献进行搜集、剔除不相关的文章及数据、整理相关文献进行研究，形成对基层党组织的科学认识。对收集到的基层党组织的各类文献资料进行分析研究的目的是为了得知当前基层党组织的性质和发展状况，并引出自己的观点和分析方法。通过整理国家发布关于农村基层党组织建设的相关政策方针、实施细则以及各类调研总结等文件资料，深入研究当前农村基层党组织领导力建设的基本状况、存在问题及发展前景，为此后研究提供理论和实践基础。

2.2 实地考察法

通过对地区局部进行详细的调查。在前人提供数据文献的基础上，通过实践走访调查，获得多层次、多角度的调查数据，为下一步分析深入研究，掌握农村基层党组织的建设现状，认知其所存的具体问题。

3 为何坚持基层党组织建设

基层群众自治制度是我国重要的一项政治制度，是五位一体总体布局当中的重要战略布局，而对于农村基层来说，基层党组织是重要的自治群体，是农村基层自治的主要力量，是实现新时代中国特色社会主义的基础性战略。推进党员群众高质量发展是基层群众建设的必然要求，并且加强群众思想建设是基层群众自治的内在保障，基层群众自治是保障人民当家作主的根本政治制度、基层群众自治是独具中国特色社会主义的政治制度。

3.1 推进党员群众高质量发展是基层群众建设的必然要求

习近平总书记强调,“高质量发展不仅是指经济领域上的发展,还包括党和国家事业发展的各个领域”。只有高质量抓好党的纪律建设,才能营造山清水秀的政治生态,增强人民群众对基层高质量发展的信心决心[15]。

党的十九大报告提出:“加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平[16]。”这就表明了我国社会治理发展与创新必须要以党的领导作为核心要义,作为指导社会治理的方向标。

3.2 加强群众思想建设是基层群众自治的内在保障

村民自治,乡村振兴。农为邦本,本固邦宁[17]。实现乡村振兴,除了要建设基层党组织外,还要让村民参与进来,让村民自己管理,实现村民自治。自治不能乱治,要系统的、因地制宜的治。结合每个地区的实际情况,完善自治机制,党员做好带头模范作用,引导村民参与自治。

3.3 基层群众自治是保障人民当家作主的根本政治制度

实现人民当家作主不是泛泛而谈,仅凭有理论还不够,而是将人民民主落到实处,让人民群众眼见为实,真正看到民主的安排,把人民的民主之心转化为现实[18]。中国共产党满怀人民的期盼,经由马克思主义民主理论的指导,依托于新中国成立初期各方面实际发展情况,确定了人民代表大会制度。人大制度在我国是最顶级、最出色的实现保障人民民主的一种组织形式,这种制度设计安排将人民民主建设真正带上了正轨,由一般的价值理念转化为现实安排[19]。人民代表大会的组成人员是由人民选择,人民通过他们向党和领导人展示内心真实的民主诉求,利用人民代表大会制度将诉求落到实处,体现人民民主意志,实现人民当家作主。以法保障人民民主,是实现人民当家作主的关键,人民代表大会制度的确立,由全国人大履行其职权,制定通过宪法还有维护促进政治、经济、文化、社会等等相关法律文件,使得人民当家作主的实现能够有了基本保障。江山就是人民,人民就是江山[20]。

第一,在基层民主自治方面,群众自发与国家主导相结合,不断将基层放权和发挥民主关联起来。在具有里程碑意义的“八二宪法”中,农村人民公社政社合一体制被改变,乡政府被设为基层行政机关,将更多的权力下放给基层的老百姓。发挥民主作用向基层放权得到国家的支持,城乡基层群众性自治组织以根本大法的形式被确认。党的十五大报告明确指出要扩大基层民主,赋予人民群众更多的民主权利,在法律允许的范围内自己管理自己,自己创造幸福。基层民主建设的蓬勃发展为村民参与政治生活搭建了广阔的政治舞台。

第二,在基层民主选举方面,通过颁布一系列法律法规,制定具体的选举制度,并规定县乡基层人大代表直接选举,进一步扩大基层民主的领域范围。在1979年通过的选举法中,人大代表的直接选举层次从乡一级提升到了县一级,更加扩大了基层民主选举的范围和领域¹。除此之外在选举的具体实施方面,不断发展创新村民自治和社区居民自治的基层民主实践形式,先后出台了《中华人民共和国村民委员会组织法》[21]和《中华人民共和国城市居民委员会组织法》[22],确保基层民主的落实有法可依、有章可循。

4 案例背景及基本情况分析

4.1 案例背景介绍

A镇总面积为64.59平方千米,共有19个村和一个社区。总人口34263人,常住人口19397。位置地处岳池县东北部,与多个乡镇交接,地理位置处于中心地段,并与其他市相接。其党员人数有1099人,占总人数的4.2%,而女党员的数量却仅占总人数的0.006%。党员中50岁以上的党员占党员人数的64.1%。与此同时,该镇党员学历在大专以下的人数占党员人数的92.1%,也就是说该镇大专及以上学历的党员数量仅占党员的18.9。每个村的党员人数分布不均,其中最多的村党员人数高达七十多个,最少的村党员人数低至十几个,并且其中

¹ 1979年通过的《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》简称。

的班子成员数量分布较少，均为四至七个之间，几乎每个村都有一个以上的班子成员是高中以上学历，有的班子成员全部都是高中以上学历，而包含最少党员数量的村庄是唯一的班子成员中没有高中以上的成员。

4.2 案例调查分析

通过走访和实地考察的方式对广安市岳池县 A 镇的镇长及书记进行访问，得出相关一手及二手资料。特别是对 A 镇的长河村进行实地走访，得到相关资料，对其残疾人公告、低保公示、高龄津贴、特困补助等进行了详细的访问。从中能够看到农村中存在的较普遍的情况。此外长河村将上述的各种信息张贴在相应的公告栏上，确保公民的知情权。另外，长河村还对公告栏做出相应的创新，值得借鉴，该村单独做出一个公告榜，上面列出村民“红”（表现优异、卫生条件优秀的家庭）、“黑”榜（卫生条件不达标的家庭）进行张贴，并且将“红”榜的家庭的照片放在公告栏上以示表扬，和“黑”榜家庭只是单独列出其家庭户主姓名以示惩戒。这样的做法无疑会得到好的效果，既使到访者眼前一亮，又能督促村民对卫生的注重。在基层党组织建设中，应该多召集这样的创新案列，通过高质量的基层党组织建设高质量的乡村，落实乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚。

5 基层党组织高质量发展策略

5.1 按比例减少党员人数

在我国，党员的人数已经达到相当高的数量，据统计截至 2022 年 12 月 31 日，中国共产党党员总数为 9804.1 万名，这个数量已经在全国占有很高的比例了。然而党员的质量却分布不均，特别是在农村地区。在 2019 年以前，入党的门槛相对于 2019 年以后要相对矮得多。中央也及时发现这样的一个情况，所以出台了相当数量的文件来控制党员数量，提高党员高质量发展。

5.2 合理分配党员的性别、年龄

根据走访调查的 A 村来说，这样的例子不是个案，而是大多数农村地区的写实。党员的性别大多是男性，这在农村地区非常常见，农村居住的大多数是老年人，而农村存在相当大的一批老年人女性是没有读过书的，在现代的后工业时代，不会识文断字显然无法管理好基层群众的政治建设。此外，大多数农村地区的党员年龄偏大，六十岁以上的老人偏多。老年人对于学习新知识的能力要弱一些，当然，也并不是说党员群众不应该有老年群众，老年群众在党员中的数量或比例应该与年轻群众要均衡。这当然与农村地区的经济、思想等发展密切相关。

5.3 提高党员学历要求

和第二点一样，要提高党员的质量，首先学历是比较重要的。现阶段农村地区的老党员几乎是小学毕业、有的甚至没有小学文化，这对于当对基层的领导是相当不利的。党员的学历提高有利于落实党的政策文件。虽然每个村庄都有驻村书记，但是书记毕竟是外来人员，对于农村这种靠传统的宗族影响的地区显然驻村书记对于当地的矛盾是有心无力的。而且一般驻村书记都是刚刚毕业的大学生，工作经验不足。所以提高党员的总体学历要求对于实现新时代中国特色社会主义非常重要。

5.4 吸引年轻群体回乡创业

以上四点都需要一定的经济基础作为吸引力来吸引年轻人回乡。可以通过一些招商引资，或者一些补助吸引大学生回乡创业，这样不仅能够提高当地的经济水平，还能带动政治文化等发展。为落实新时代中国特色社会主义提供经济基础。

6 结论

6.1 不足

本文存在许多的不足,第一由于时间原因,对于当地的调研次数不足,不能够深入的进行实践调研;第二对农村基层的调研不应该以某个村庄为例,应该多走访其他市或省的地区,调查南北地区和东西地区的差异;第三对于本文的逻辑性存在很大的不足,后期会再次进行修改。

6.2 展望

农村地区是我国共产党所依靠的重要力量,我们应该关注农村地区。在新中国成立和改革开放前期,农村地区为我国的成立和发展做出很大的贡献和牺牲,我们应该关注农村地区,发展农村地区,农村地区是实现我国新时代中国特设社会主义的关键环节,我们不应该忽略农村的发展。

参考文献

- [1] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于“三农”工作论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2019.
- [2] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- [3] 韩玮. 乡村振兴战略背景下农村基层党组织领导力提升问题研究[D]. 山东建筑大学, 2023.000822.
- [4] 高文杰, 王建国. 党建引领法治乡村建设的生成逻辑、组织结构与运作[J/OL]. 中共福建省委党校(福建行政学院)学报, 2023(6): 1-14[2023-12-29].
- [5] 王同昌. 农村基层党组织组织力建设的历史考察——以改革开放和社会主义现代化建设新时期为对象[J]. 南京理工大学学报(社会科学版), 2022, 35(2): 16-24.
- [6] 周挺. 参与式治理对农村基层党组织建设的影响[J]. 福州党校学报, 2009(2): 20-24.
- [7] 王乃波. 科学设置分类定责完善机制——社会主义新农村基层党建体制创新的实践与思考[J]. 共产党员, 2007(5): 24-25.
- [8] 郭献功. 新时代加强基层党组织建设的若干思考[J]. 学习论坛, 2020(4): 31-37.
- [9] 中共中央党校教研部主编. 党支部+合作社——农村基层党建的创新[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2008.
- [10] 陈晓莉. 功能转换与实现:多元化治理模式中的村级党组织[J]. 理论与改革, 2011(3): 139-143.
- [11] 武三中. 农村变革中村级党组织的角色定位和功能转换研究[J]. 探索, 2009(12): 12-17.
- [12] 赵玲, 张华. 乡村振兴视角下文物旅游高质量发展的问题与对策[J]. 农学学报, 2023, 13(1): 96-100.
- [13] 滕礼, 周艳春. “福田之变”促经济高质量发展[N]. 深圳特区报, 2006-08-08(A07).
- [14] 中共中央组织部. 中国共产党党内统计公报[EB/OL]. (2023.6.30) [2023-12-11]. https://zqb1.cyol.com/pc/content/202507/01/content_412999.html
- [15] 刘庆华, 周小平. 笃行不怠, 助发展凝心聚力谱新篇[N]. 岳阳日报, 2023-12-28(001).
- [16] 元美艳. 习近平关于社会治理重要论述研究[D]. 武汉大学, 2023. 2019. 002594.
- [17] 本刊编辑部. 特大城市乡村振兴的范式与图景[J]. 上海企业, 2023(06):5.
- [18] 尹可馨. 过渡时期中国共产党对人民民主的探索[D]. 四川省社会科学院, 2023. 000134.
- [19] 段家敏. 习近平关于全过程人民民主重要论述研究[D]. 山东大学, 2023. 004310.
- [20] 习近平. 在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2021-07-02(002).
- [21] 中华人民共和国村民委员会组织法[J]. 村委主任, 2024(17): 8-10.
- [22] 中华人民共和国城市居民委员会组织法[S]. (1990 年) 全国人民代表大会常务委员会. 北京: 中国法制出版社, 2018.